

STRESZCZENIE

Wprowadzenie

1. Na podstawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1093/2010 z dnia 24 listopada 2010 r. w sprawie ustanowienia EUNB, program prac EUNB zawiera wszechstronny przegląd celów i działań urzędu na najbliższe kilka lat, zgodnie z jego mandatem oraz ambicjami zarządu.
2. Planowanie programu prac EUNB jest działaniem niezbędnym do określenia głównych obszarów prac EUNB oraz sposobu alokacji jego zasobów, co pozwala na ustalenie odpowiedniej hierarchii zadań EUNB na rok 2019. Program prac EUNB obejmuje programy roczne oraz wieloletnie.
3. Wieloletni program prac na lata 2019–2022 definiują obszary strategiczne, które EUNB zaproponował na nadchodzące lata. Program ten zawiera podsumowanie najważniejszych celów wynikających z uprawnień określonych w rozporządzeniu oraz z odpowiednich przepisów UE dotyczącego sektora bankowego.
4. Każdy obszar strategiczny uzupełniają działania w zakresie rocznego programu prac wyszczególniające zadania, które należy wykonać w ciągu danego roku oraz zasoby niezbędne do realizacji tego celu. Działania te zapewniają przejrzystość i rozliczalność względem zainteresowanych stron EUNB i służą na potrzeby wewnętrzne do wskazania związku między codziennymi działaniami i procesami a obszarami strategicznymi.
5. Ponadto EUNB spodziewa się ze strony Komisji Europejskiej wielu reform legislacyjnych (jak już wspomniano w tym dokumencie), które wpłyną na wykonanie prac zaplanowanych na rok 2019. Reformy te obejmują: (i) przegląd rozporządzenia w sprawie wymogów kapitałowych (CRR) oraz wyniki weryfikacji portfela handlowego Bazylejskiego Komitetu Nadzoru Bankowego (BCBS); (ii) wdrożenie wymogu całkowitej zdolności do pokrycia strat; (iii) działania następcze w związku z dyskusją na temat proporcjonalności w ramach prawnych; oraz (iv) potencjalne uprawnienia wynikające z prawodawstwa dotyczącego obligacji pokrytych.
6. EUNB również zyskał nowe uprawnienia uwzględnione już w niniejszym dokumencie. Obejmują one: (i) uprawnienia dotyczące struktury sekurytyzacji w kontekście unii rynków kapitałowych, które mają zostać przyznane w 2019 r.; (ii) uprawnienia dotyczące kredytów zagrożonych; (iii) uprawnienia dotyczące technologii finansowej¹; oraz (iv) uprawnienia dotyczące zrównoważonego finansowania².
7. Ponadto wraz z uruchomieniem przez Wielką Brytanię procedury przewidzianej w art. 50 Traktatu o Unii Europejskiej rozpoczął się dwuletni okres wystąpienia Wielkiej Brytanii z UE, co miało dwojaki wpływ na EUNB i jego program prac. Po pierwsze, EUNB jest aktywnie zaangażowany w koordynację prac właściwych organów wokół planowania awaryjnego oraz przygotowanie i analizę ryzyka i skutków politycznych dla instytucji Unii Europejskiej, a także koordynuje działania

¹ https://ec.europa.eu/info/publications/180308-action-plan-fintech_en

² https://ec.europa.eu/info/publications/180308-action-plan-sustainable-growth_en

dotyczące współpracy w zakresie nadzoru między organami, w tym działania mające na celu opracowanie wzorów protokołów ustaleń. Zważywszy ponadto na spodziewaną relokację działalności przez EUNB, brexit znacznie wpływa również na operacje prowadzone przez EUNB. W związku z tym działania związane z brexitem pozostaną priorytetem horyzontalnym w odniesieniu do EUNB w 2019 r. Po drugie, w przyszłości może to mieć wpływ na inne działania EUNB, a informacje o wszystkich istotnych zmianach w programie prac będą przekazywane w odpowiednim czasie do celów koordynacji i zatwierdzenia przez zarząd i Radę Organów Nadzoru.

8. W dniu 12 września 2018 r. Komisja opublikowała komunikat³ mający na celu wzmocnienie unijnych ram nadzoru ostrożnościowego i przeciwdziałania praniu pieniędzy w odniesieniu do instytucji finansowych. Strategia ta, oparta na analizie przeprowadzonej przez wspólną grupę roboczą z udziałem Europejskich Urzędów Nadzoru, koncentruje się przede wszystkim na wzmocnieniu roli EUNB jako organu odpowiedzialnego za zwalczanie prania pieniędzy na szczeblu UE i proponuje przydzielenie dodatkowych zadań EUNB.
9. Oprócz tego w obszarach usług płatniczych i ochrony konsumentów EUNB będzie kładł większy nacisk na konwergencję praktyk nadzorczych, jeżeli chodzi o wytyczne EUNB dotyczące nadzoru nad produktami i zarządzania nimi oraz okres przejściowy w związku z drugą dyrektywą w sprawie usług płatniczych.

Misja EUNB

10. Misją EUNB jest „stworzenie jednolitych ram regulacyjnych i nadzorczych dla całego sektora bankowego w 28 państwach członkowskich UE⁴, aby zapewnić skuteczny, przejrzysty i stabilny jednolity rynek, który przyniesie korzyści konsumentom, przedsiębiorstwom i całej gospodarce”.
11. Głównym zadaniem EUNB jest przyczynianie się — poprzez przyjęcie wiążących norm technicznych i wytycznych — do stworzenia jednolitego zbioru przepisów europejskich w sektorze bankowym. Jednolity zbiór przepisów ma na celu zapewnienie ujednoczonego zestawu zharmonizowanych norm ostrożnościowych dla instytucji finansowych w całej UE, co przyczyni się do stworzenia równych warunków działania i zapewnienia wysokiego poziomu ochrony deponentów, inwestorów i konsumentów.
12. Urząd odgrywa również ważną rolę w promowaniu konwergencji praktyk nadzorczych oraz praktyk w zakresie restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji w celu zapewnienia zharmonizowanego stosowania norm ostrożnościowych. Ponadto EUNB jest zobowiązany do oceny ryzyka i słabości w sektorze bankowym UE, w szczególności poprzez regularne sprawozdania z oceny ryzyka oraz ogólnounijne testy warunków skrajnych.
13. Inne zadania określone w mandacie EUNB obejmują:
 - badanie zarzutu niewłaściwego lub niewystarczającego stosowania prawa unijnego przez organy krajowe;

³ [http://europa.eu/rapid/press-release MEMO-18-5725_en.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-18-5725_en.htm)

⁴ Kraje EOG i EFTA zostały włączone w 2016 r.

- podejmowanie decyzji skierowanych do właściwych organów lub do instytucji finansowych w sytuacjach nadzwyczajnych;
- prowadzenie mediacji w celu rozstrzygnięcia sporów między właściwymi organami w sytuacjach transgranicznych;
- działanie w charakterze niezależnego organu doradczego dla Parlamentu Europejskiego, Rady lub Komisji;
- przyjęcie roli lidera w promowaniu przejrzystości, prostoty i rzetelności w odniesieniu do produktów lub usług finansowych przeznaczonych dla konsumentów na całym rynku wewnętrznym.

14. Aby zrealizować te zadania, EUNB jest upoważniony do sporządzania szeregu dokumentów regulacyjnych i nieregulacyjnych, w tym wiążących norm technicznych, wytycznych, zaleceń, opinii i sprawozdań ad hoc lub regularnych sprawozdań.