

TIIVISTELMÄ

Johdanto

1. Euroopan pankkiviranomaisen (EPV) perustamisesta 24. marraskuuta 2010 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1093/2010 mukaisesti EPV:n työohjelmassa kuvataan kattavasti EPV:n toimeksiantoon ja johtokunnan asettamiin päämääriin perustuvat EPV:n seuraavien vuosien tavoitteet ja toimet.
2. EPV:n työohjelman suunnittelu on keskeinen toimenpide, jonka tarkoituksena on määrittää, mikä on EPV:n työn painopiste ja mihin resurssit tulisi kohdentaa. Näin EPV:n tehtävät vuonna 2019 voidaan asettaa tärkeysjärjestykseen. EPV:n työohjelma koostuu vuotuisesta ja monivuotisesta työohjelmasta.
3. Vuosien 2019–2022 monivuotinen työohjelma koostuu strategisista osa-alueista, joita EPV on esittänyt tuleville vuosille. Työohjelmassa esitetään lyhyesti päätavoitteet, jotka perustuvat asetuksessa mainittuihin valtuuksiin ja EU:n pankkisektorin lainsäädäntöön.
4. Kutakin strategista osa-aluetta täydentävät vuotuisen työohjelman toimet, joissa esitetään yksityiskohtaisesti vuoden aikana suoritettavat tehtävät ja niihin tarvittavat resurssit. Toimien kuvaus merkitsee avoimuutta ja vastuullisuutta EPV:n sidosryhmiä kohtaan. Siinä EPV:n päivittäinen työ ja prosessit yhdistetään strategisiin osa-alueisiin.
5. EPV odottaa komissiolta huomattavaa määrää lainsäädäntöuudistuksia, jotka vaikuttavat vuoden 2019 työsuunnitelmaan (mikä näkyy jo tässä asiakirjassa). Lainsäädäntöuudistukset koskevat i) vakavaraisuusasetuksen tarkistusta ja kaupankäyntivaraston osalta tehtyjen Baselin pankkivalvontakomitean tarkistusten seurauksia, ii) kokonaistappionsietokykyä koskevan vaatimuksen täytäntöönpanoa, iii) jatkotoimia, jotka perustuvat keskusteluun suhteellisuusperiaatteen noudattamisesta sääntelykehyksessä, ja iv) katettuja joukkovelkakirjalainoja koskevasta lainsäädännöstä johtuvia mahdollisia toimeksiantoja.
6. EPV on myös saanut uusia toimeksiantoja, jotka sisältyvät jo tähän asiakirjaan. Niitä ovat i) toimeksiannot, jotka koskevat arvopaperistamisketystä pääomamarkkinaunionin yhteydessä ja jotka on tarkoitus suorittaa vuonna 2019, ii) järjestämättömiä lainoja koskevat toimeksiannot, iii) rahoitusteknologiaa koskevat toimeksiannot¹ ja iv) vastuullista rahoitusta koskevat toimeksiannot².
7. Lisäksi Yhdistyneen kuningaskunnan vetoaminen Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 50 artiklaan on käynnistänyt kaksivuotisen prosessin sen eroamiseksi EU:sta. Sillä on ollut kahtalainen vaikutus EPV:hen ja sen työohjelmaan. Ensinnäkin EPV osallistuu tiiviisti toimivaltaisten viranomaisten työn koordinointiin, joka koskee laitosten valmiussuunnittelua, riskeihin varautumista ja niiden analysointia sekä vaikutuksia EU:n toimielimiin. Se koordinoi myös viranomaisten välistä valvontayhteistyötä, muun muassa niiden yhteisymmärryspöytäkirjojen

¹ https://ec.europa.eu/info/publications/180308-action-plan-fintech_en

² https://ec.europa.eu/info/publications/180308-action-plan-sustainable-growth_en

mallien laatimista. Brexit vaikuttaa myös EPV:n omaan toimintaan huomattavasti, koska EPV:n toimipaikka on määrä siirtää. Brexitiin liittyvä työ pysyy siten laaja-alaisena painopistealana EPV:n työssä vuonna 2019. Toiseksi se voi vaikuttaa myös EPV:n muuhun toimintaan tulevaisuudessa. Kaikista merkittävistä työohjelman muutoksista ilmoitetaan hyvissä ajoin, jotta johtokunnalta ja hallintoneuvostolta voidaan pyytää ohjausta ja hyväksyntää.

8. Komissio julkaisi 12. syyskuuta 2018 tiedonannon³ rahoituslaitosten vakavaraisuuden ja rahanpesun torjunnan valvontaa koskevan unionin kehityksen vahvistamisesta. Strategia perustuu yhteisen työryhmän analyysiin, jossa EPV on mukana. Siinä keskitytään ensisijaisesti EPV:n aseman vahvistamiseen rahanpesun torjunnasta EU:n tasolla vastaavana viranomaisena ja ehdotetaan lisätehtävien osoittamista EPV:lle.
9. Maksupalvelujen ja kuluttajansuojan alalla EPV aikoo siirtää toimintansa painopisteen valvontakäytäntöjen lähentämiseen tuotevalvontaa ja hallintaa koskevien EPV:n ohjeiden ja tarkistettuun maksupalveludirektiiviin liittyvän siirtymäkauden mukaisesti.

EPV:n tavoitteet

10. EPV:n tavoitteena on ”luoda yhtenäinen sääntely- ja valvontajärjestelmä koko pankkialalle EU:n 28 jäsenvaltiossa⁴, jotta sisämarkkinat olisivat tehokkaat, avoimet ja vakaat ja toimisivat kuluttajien, yritysten ja laajemman talouden hyväksi”.
11. EPV:n päätehtävänä on edistää Euroopan pankkialan yhteisen sääntökirjan laatimista antamalla sitovia teknisiä standardeja ja ohjeita. Yhteisen sääntökirjan tarkoituksena on antaa rahoituslaitoksille koko EU:ssa yhtenäiset vakavaraisuussäännöt, auttaa luomaan tasapuoliset toimintaedellytykset ja taata korkeatasoinen suoja tallettajille, sijoittajille ja kuluttajille.
12. Viranomaisen auttaa myös merkittävällä tavalla lähentämään valvonta- ja kriisintarkaisukäytäntöjä, jotta vakavaraisuussääntöjä sovellettaisiin yhdenmukaisesti. EPV:n tehtävänä on myös arvioida pankkialan riskejä ja haavoittuvuutta EU:ssa etenkin laatimalla säännöllisiä riskinarviointiraportteja ja tekemällä EU:n laajuisia stressitestejä.
13. EPV:n toimeksiannon mukaan EPV:n tehtävänä on lisäksi
 - tutkia tapaukset, joissa kansallisten viranomaisten väitetään soveltaneen unionin oikeudessa asetettuja velvoitteita epäasianmukaisesti tai riittämättömästi
 - tehdä yksittäisille toimivaltaisille viranomaisille tai finanssilaitoksille osoitettuja päätöksiä hätätilanteissa
 - toimia välittäjänä toimivaltaisten viranomaisten välisissä erimielisyyksissä rajat ylittävissä tilanteissa
 - toimia riippumattomana elimenä, joka antaa neuvoja Euroopan parlamentille, neuvostolle ja komissiolle

³ [http://europa.eu/rapid/press-release MEMO-18-5725_en.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-18-5725_en.htm)

⁴ ETA- ja EFTA-maat otettiin mukaan vuonna 2016.



- toimia johtavassa roolissa avoimuuden, selkeyden ja oikeudenmukaisuuden edistämiseksi kuluttajille tarkoitettujen finanssituotteiden tai -palvelujen markkinoilla koko sisämarkkina-alueella.

14. Näiden tehtävien suorittamiseksi EPV:n toimeksiantona on laatia useita sääntelyasiakirjoja ja muita asiakirjoja, muun muassa sitovia teknisiä standardeja, ohjeita, suosituksia, lausuntoja ja säännöllisesti toimitettavia tai ad hoc -raportteja.