

KOMMENTEERITUD KOKKUVÕTE

Sissejuhatus

1. Euroopa Parlamendi ja nõukogu 24. novembri 2010. aasta määruse (EL) nr 1093/2010 kohaselt, millega asutatakse Euroopa Järelevalveasutus, esitatakse EBA tööprogrammis terviklik ülevaade asutuse eesmärkidest ja tegevustest lähiaastateks vastavalt tema volitustele ja haldusnõukogu taotlustele.
2. EBA tööprogrammi kavandamine on oluline tegevus, mille eesmärk on määrata kindlaks EBA tegevuse ja ressursside eraldamise põhivaldkonnad, et tagada EBA 2019. aasta ülesannete asjakohane prioriseerimine. EBA tööprogramm koosneb iga-aastastest ja mitmeaastastest tööprogrammidest.
3. 2019.–2022. aasta mitmeaastases tööprogrammis esitatakse strateegiavaldkonnad, mille EBA on järgnevateks aastateks kavandanud, ja selles võetakse kokku määruses kirjeldatud volitustest ja asjaomastest ELi pangandussektori õigusaktidest tulenevad peamised eesmärgid.
4. Igat strateegiavaldkonda täiendavad iga-aastase tööprogrammi kohased tegevused, milles kirjeldatakse üksikasjalikult ülesandeid, mis tuleb aasta jooksul täita, ja selleks vajalikke ressursse. See tagab läbipaistvuse ja aruandekohustuse EBA sidusrühmade ees ning seostab asutusesiselt igapäevast tööd ja protsesse strateegiavaldkondadega.
5. EBA ootab komisjonilt märkimisväärset hulgal õigusreforme (nagu käesolevas dokumendis on kirjeldatud), mis mõjutavad 2019. aastaks kavandatud tööd. Need on i) kapitalinõuete määruse läbivaatamine ja Baseli pangajärelevalve komitees kauplemisportfelli läbivaatamise tulemused; ii) kogu kahjumikatmisvõime rakendamine; iii) õigusraamistiku proportsionaalsuse arutelu järeelmeetmed ja iv) pandikirju käsitlevatest õigusaktidest tulenevad võimalikud volitused.
6. EBA-le on antud ka uusi volitusi, mis on juba hõlmatud käesoleva dokumendiga. Need on i) volitused seoses väärtpaberistamise raamistikuga kapitaliturgude liidu kontekstis, mis antakse 2019. aastal; ii) volitused seoses viivislaenuudega; iii) volitused seoses finantstehnoloogiaga¹ ja iv) volitused seoses jätkusuutliku rahandusega².
7. Lisaks on alanud kaheaastane protsess Ühendkuningriigi lahkumiseks EList Euroopa Liidu lepingu artikli 50 alusel, millel on EBA-le ja asutuse tööprogrammile kahekordne mõju. Esiteks koordineerib EBA aktiivselt pädevate asutuste tööd institutsioonide hädaolukorrekavade koostamise, valmisoleku ja riskianalüüsi ning ELi institutsioonidele avalduva poliitikamõju valdkonnas, samuti koordineerib ta asutustevahelist järelevalvealast koostööd, sealhulgas vastastikuse mõistmise memorandumite vormide väljatöötamist. Arvestades EBA eeldatavat kolimist, mõjutab Brexit oluliselt ka EBA enda toiminguid. Seepärast on Brexitiga seotud töö EBA jaoks 2019. aastal jätkuvalt horisontaalne prioriteet. Teiseks võib see mõjutada EBA muud tegevust tulevikus ning igast

¹ https://ec.europa.eu/info/publications/180308-action-plan-fintech_en

² https://ec.europa.eu/info/publications/180308-action-plan-sustainable-growth_en

olulisest muutusest tööprogrammis teavitatakse aegsalt, et saada haldusnõukogult ja järelevalvenõukogult vastavad juhised ja heakskiit.

8. 12. septembril 2018 avaldas komisjon teate³ liidu finantseerimisasutuste usaldatavusnõuete täitmise ja rahapesuvastase järelevalve raamistiku tugevdamise kohta. Strateegias, mis põhineb Euroopa järelevalveasutuse osalusel moodustatud ühise töörühma analüüsil, keskendutakse peamiselt EBA rolli tugevdamisele ELi tasandil toimuva rahapesuvastase võitluse asutusena ja tehakse ettepanek anda EBA-le lisaülesandeid.
9. Makseteenuste ja tarbijakaitse valdkonnas keskendub EBA eelkõige järelevalvetavade ühtsustamisele seoses EBA toodete järelevalve ja juhtimiskorra suuniste ning teise makseteenuste direktiivi üleminekuperioodiga.

EBA ülesanded

10. EBA ülesanne on „luua 28s ELi liikmesriigis⁴ kogu pangandussektori jaoks ühtne õigus- ja järelevalveraamistik eesmärgiga tagada tõhus, läbipaistev ja stabiilne ühtne turg, mis toob kasu tarbijatele, ettevõtjatele ja majandusele laiemalt“.
11. Euroopa Pangandusjärelevalve põhiülesanne on aidata siduvate tehniliste standardite ja suuniste vastuvõtmisega kaasa Euroopa ühtsete panganduseeskirjade koostamisele. Ühtsete eeskirjade eesmärk on pakkuda finantseerimisasutustele kogu ELis ühtlustatud usaldatavusnõuete kogumikku, mis aitab luua võrdsed tingimused ning tagada kõrgetasemeline kaitse hoiustajatele, investoritele ja tarbijatele.
12. EBA-l on oluline roll ka järelevalve- ja kriisilahendustavade lähendamise edendamisel, millega tagatakse usaldatavusnõuete ühtlustatud kohaldamine. Samuti on EBA volitatud hindama ELi pangandussektori riske ja haavatavust, eelkõige korrapäraste riskihindamisaruannete ja kogu ELi hõlmavate stressitestide kaudu.
13. Muud EBA volitustes täpsustatud ülesanded hõlmavad järgmist:
 - uurida ELi õiguse väidetavalt väära või ebapiisavat kohaldamist liikmesriikide ametiasutustes;
 - teha individuaalsetele pädevatele asutustele või hädaolukorras olevatele finantseerimisasutustele suunatud otsuseid;
 - vahendada pädevate asutuste erimeelsuste lahendamist piiriülestes olukordades;
 - tegutseda Euroopa Parlamenti, nõukogu ja komisjoni nõustava sõltumatu organina;
 - võtta endale juhtroll läbipaistvuse, lihtsuse ja selguse edendamisel tarbijatele suunatud finantstoodete või -teenuste siseturul.

³ [http://europa.eu/rapid/press-release MEMO-18-5725_en.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-18-5725_en.htm)

⁴ 2016. aastal lisandusid EMP ja EFTA riigid.

14. Nende ülesannete täitmiseks on EBA-l volitus koostada mitmeid regulatiivseid ja mitteregulatiivseid dokumente, sealhulgas siduvaid tehnilisi standardeid, suuniseid, soovitusi, arvamusi ja sihtotstarbelisi või regulaarseid aruandeid.