

ΣΥΝΟΨΗ

Εισαγωγή

1. Σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1093/2010 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 24ης Νοεμβρίου 2010, σχετικά με τη σύσταση της ΕΑΤ, το πρόγραμμα εργασίας της ΕΑΤ παρέχει μια συνολική επισκόπηση για τους στόχους της Αρχής και τις δραστηριότητες που θα αναπτύξει τα προσεχή έτη σύμφωνα με την εντολή που της έχει ανατεθεί και τις φιλοδοξίες του συμβουλίου διοίκησης.
2. Ο σχεδιασμός του προγράμματος εργασίας της ΕΑΤ είναι σημαντικός για τον καθορισμό του σημείου εστίασης των εργασιών της ΕΑΤ και των τομέων όπου θα πρέπει να διατεθούν οι πόροι της, επιτρέποντας την κατάλληλη ιεράρχηση των καθηκόντων της ΕΑΤ για το 2019. Το πρόγραμμα εργασίας της ΕΑΤ περιλαμβάνει τα ετήσια και τα πολυετή προγράμματα εργασίας της.
3. Στο πολυετές πρόγραμμα εργασίας 2019-2022 καθορίζονται οι στρατηγικοί τομείς που έχει προτείνει η ΕΑΤ για τα προσεχή έτη και συνοψίζονται οι βασικοί στόχοι, οι οποίοι απορρέουν από τις εντολές που προσδιορίζονται στον κανονισμό και από τη συναφή νομοθεσία της ΕΕ για τον τραπεζικό τομέα.
4. Κάθε στρατηγικός τομέας συνοδεύεται από δραστηριότητες του ετήσιου προγράμματος εργασίας, στις οποίες αναφέρονται αναλυτικά τα καθήκοντα που πρέπει να διεκπεραιωθούν εντός του έτους και οι πόροι που είναι αναγκαίοι για τον εκάστοτε σκοπό. Οι εν λόγω δραστηριότητες παρέχουν διαφάνεια και λογοδοσία στα ενδιαφερόμενα μέρη της ΕΑΤ, συνδέοντας εσωτερικά τις καθημερινές δραστηριότητες και διαδικασίες με τομείς στρατηγικής σημασίας.
5. Η ΕΑΤ αναμένει από την Επιτροπή σημαντικό αριθμό νομοθετικών μεταρρυθμίσεων (όπως αποτυπώνεται ήδη στο παρόν έγγραφο), οι οποίες θα επηρεάσουν τις εργασίες που έχουν προγραμματιστεί για το 2019. Σε αυτές περιλαμβάνονται: i) η επανεξέταση του κανονισμού για τις κεφαλαιακές απαιτήσεις (ΚΚΑ) και οι συνέπειες της αναθεώρησης του χαρτοφυλακίου συναλλαγών από την Επιτροπή της Βασιλείας για την Τραπεζική Εποπτεία, ii) η εφαρμογή της συνολικής ικανότητας απορρόφησης ζημιών, iii) η συνέχεια που θα δοθεί στη συζήτηση για την αναλογικότητα στο ρυθμιστικό πλαίσιο και iv) οι πιθανές εντολές που απορρέουν από τη νομοθεσία περί καλυμμένων ομολόγων.
6. Η ΕΑΤ έχει λάβει επίσης νέες εντολές που περιλαμβάνονται ήδη στο παρόν έγγραφο. Πρόκειται (i) για τις εντολές σχετικά με το πλαίσιο τιτλοποίησης στο επίπεδο της Ένωσης των Κεφαλαιαγορών, οι οποίες πρόκειται να εκδοθούν το 2019 (ii) τις εντολές σχετικά με τα μη εξυπηρετούμενα δάνεια (iii) τις εντολές για τη χρηματοοικονομική τεχνολογία¹ και (iv) τις εντολές για τη βιώσιμη χρηματοδότηση².

¹ https://ec.europa.eu/info/publications/180308-action-plan-fintech_en

² https://ec.europa.eu/info/publications/180308-action-plan-sustainable-growth_en

7. Επιπλέον, με την ενεργοποίηση του άρθρου 50 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση από το Ηνωμένο Βασίλειο ξεκίνησε η διετής διαδικασία εξόδου της χώρας από την ΕΕ. Πρώτον, η EAT συμμετέχει ενεργά στον συντονισμό των εργασιών των αρμόδιων αρχών σχετικά με τον σχεδιασμό αντιμετώπισης καταστάσεων έκτακτης ανάγκης, την ετοιμότητα των ιδρυμάτων, την ανάλυση των κινδύνων για τα ιδρύματα και τις επιπτώσεις των πολιτικών για τα θεσμικά όργανα της ΕΕ. Συμμετέχει επίσης στον συντονισμό των εργασιών σχετικά με την εποπτική συνεργασία μεταξύ των αρχών, συμπεριλαμβανομένης της εκπόνησης των υποδειγμάτων των μνημονίων συνεννόησης. Επιπλέον, δεδομένης της αναμενόμενης μεταφοράς της έδρας της EAT, το Brexit επηρεάζει σημαντικά και τις δραστηριότητες της ίδιας της EAT. Ως εκ τούτου, οι εργασίες που σχετίζονται με το Brexit θα παραμείνουν οριζόντια προτεραιότητα για την EAT το 2019. Δεύτερον, οι υπόλοιπες δραστηριότητες της EAT ενδέχεται να επηρεαστούν στο μέλλον και κάθε ουσιώδης τροποποίηση του προγράμματος εργασίας θα κοινοποιηθεί σε εύθετο χρόνο, με σκοπό την αναζήτηση καθοδήγησης και έγκρισης από το Συμβούλιο Διοίκησης και το Συμβούλιο Εποπτών.
8. Στις 12 Σεπτεμβρίου 2018, η Επιτροπή δημοσίευσε ανακοίνωση³ για την ισχυροποίηση του ενωσιακού πλαισίου προληπτικής εποπτείας και εποπτείας της καταπολέμησης νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες στα χρηματοπιστωτικά ιδρύματα. Η στρατηγική, με βάση ανάλυση της κοινής ομάδας εργασίας με τη συμμετοχή των Ευρωπαϊκών Εποπτικών Αρχών, επικεντρώνεται κυρίως στην ενίσχυση του ρόλου της EAT ως αρχής για την αντιμετώπιση της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες σε επίπεδο ΕΕ και προτείνει την ανάθεση πρόσθετων καθηκόντων στην EAT.
9. Τέλος, στον τομέα των υπηρεσιών πληρωμών και της προστασίας των καταναλωτών, η EAT θα επικεντρωθεί στη σύγκλιση των εποπτικών πρακτικών, όσον αφορά τις κατευθυντήριες γραμμές της EAT σχετικά με την εποπτεία και διακυβέρνηση προϊόντων, καθώς και τη μεταβατική περίοδο της αναθεωρημένης οδηγίας για τις υπηρεσίες πληρωμών (PSD2).

Η αποστολή της EAT

10. Η EAT είναι επιφορτισμένη με τη δημιουργία ενός ενιαίου ρυθμιστικού και εποπτικού πλαισίου για το σύνολο του τραπεζικού τομέα στα 28 κράτη μέλη της ΕΕ⁴, με στόχο να διασφαλίσει μια αποτελεσματική, διαφανή και σταθερή ενιαία αγορά προς όφελος των καταναλωτών, των επιχειρήσεων και της ευρύτερης οικονομίας.
11. Το κύριο καθήκον της EAT είναι να συμβάλει, μέσω της έγκρισης δεσμευτικών τεχνικών προτύπων και κατευθυντήριων γραμμών, στη δημιουργία του ευρωπαϊκού ενιαίου εγχειριδίου κανόνων για τον τραπεζικό τομέα. Το ευρωπαϊκό ενιαίο εγχειρίδιο κανόνων έχει ως στόχο να παράσχει ένα ενιαίο σύνολο εναρμονισμένων κανόνων προληπτικής εποπτείας για τα χρηματοπιστωτικά ιδρύματα σε ολόκληρη την ΕΕ, συμβάλλοντας στη δημιουργία ισότιμων όρων ανταγωνισμού και παρέχοντας υψηλό επίπεδο προστασίας των καταθετών, των επενδυτών και των καταναλωτών.
12. Η EAT διαδραματίζει επίσης σημαντικό ρόλο προωθώντας τη σύγκλιση των πρακτικών εποπτείας και εξυγίανσης ώστε να διασφαλίζεται η εναρμονισμένη εφαρμογή των κανόνων προληπτικής

³ [http://europa.eu/rapid/press-release MEMO-18-5725_en.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-18-5725_en.htm)

⁴ Οι χώρες EOX και EZEΣ συμπεριλήφθηκαν το 2016.

εποπτείας. Τέλος, η ΕΑΤ είναι επιφορτισμένη με την αξιολόγηση των κινδύνων και των τρωτών σημείων του τραπεζικού τομέα της ΕΕ, ειδικότερα μέσω τακτικών εκθέσεων αξιολόγησης κινδύνων και προσομοιώσεων ακραίων καταστάσεων σε πανευρωπαϊκό επίπεδο.

13. Μεταξύ των άλλων καθηκόντων που περιλαμβάνονται στην εντολή της ΕΑΤ είναι τα εξής:

- διερευνά εικαζόμενη λανθασμένη ή ανεπαρκή εφαρμογή της νομοθεσίας της ΕΕ από τις εθνικές αρχές·
- λαμβάνει αποφάσεις που απευθύνονται σε μεμονωμένες αρμόδιες αρχές ή χρηματοπιστωτικά ιδρύματα σε καταστάσεις έκτακτης ανάγκης·
- διαμεσολαβεί για την επίλυση διαφορών μεταξύ των αρμόδιων αρχών σε υποθέσεις με διασυνοριακή διάσταση·
- ενεργεί ως ανεξάρτητο συμβουλευτικό όργανο προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο ή την Επιτροπή·
- αναλαμβάνει ηγετικό ρόλο στην προώθηση της διαφάνειας, της απλότητας και της δικαιοσύνης στην αγορά καταναλωτικών χρηματοπιστωτικών προϊόντων ή υπηρεσιών σε ολόκληρη την εσωτερική αγορά.

14. Για την εκτέλεση των καθηκόντων αυτών, η ΕΑΤ εξουσιοδοτείται να παράγει μια σειρά από κανονιστικά και μη κανονιστικά έγγραφα, συμπεριλαμβανομένων δεσμευτικών τεχνικών προτύπων, κατευθυντήριων γραμμών, συστάσεων, γνωμοδοτήσεων και ad-hoc ή τακτικών εκθέσεων.