

SAŽETAK

Uvod

1. U skladu s Uredbom (EU) br. 1093/2010 Europskog parlamenta i Vijeća od 24. studenoga 2010. o osnivanju EBA-e (Europskog nadzornog tijela za bankarstvo), program rada EBA-e pruža cjelovit pregled ciljeva i aktivnosti Tijela tijekom sljedećih nekoliko godina, u skladu s njegovim ovlaštenjem i ambicijama Upravnog odbora.
2. Planiranje programa rada EBA-e ključna je aktivnost za utvrđivanje središnjeg područja rada EBA-e, kao i za donošenje odluke o tome kako bi trebala rasporediti svoje resurse, čime se jamči ispravno određivanje prioriteta EBA-inih zadataka za 2019. Program rada EBA-e sastoji se od godišnjih i višegodišnjih programa rada.
3. Višegodišnji program rada za razdoblje 2019. – 2022. određen je strateškim područjima koja je EBA predložila za predstojeće godine i u njemu su sažeti najvažniji ciljevi koji proizlaze iz ovlaštenja navedenih u Uredbi te iz relevantnog zakonodavstva EU-a kojim se uređuje sektor bankarstva.
4. Svako strateško područje nadopunjeno je aktivnostima iz godišnjeg programa rada s pojedinostima o zadacima koje je potrebno izvršiti tijekom godine, kao i o potrebnim resursima. Time se jamči transparentnost i odgovornost prema EBA-inim dionicima tako što se svakodnevne interne aktivnosti i procesi povezuju sa strateškim područjima.
5. EBA od Komisije očekuje znatan broj zakonodavnih reformi (što se već odražava u ovom dokumentu) koje će utjecati na aktivnosti planirane za 2019. Riječ je o i. reviziji Uredbe o kapitalnim zahtjevima (CRR) i posljedicama revizije knjige trgovanja koju je proveo Bazelski odbor za nadzor banaka (BCBS); ii. provedbi standarda ukupnog kapaciteta pokrića gubitaka (TLAC); iii. nastavku rasprave o proporcionalnosti u regulatornom okviru; te iv. mogućim ovlaštenjima koja proizlaze iz zakonodavstva o pokrivenim obveznicama.
6. EBA je dobila i nova ovlaštenja koja su već uvrštena u ovaj dokument. Riječ je o i. ovlaštenjima u vezi s okvirom za sekuritizaciju u kontekstu unije tržišta kapitala (CMU) koja je potrebno provesti u 2019.; ii. ovlaštenjima u vezi s neprihodonosnim kreditima; iii. ovlaštenjima u vezi s financijskom tehnologijom¹; i iv. ovlaštenjima u vezi s održivim financiranjem².
7. Nadalje, Ujedinjena Kraljevina aktivirala je članak 50. Ugovora o Europskoj uniji i pokrenula dvogodišnji postupak povlačenja iz EU-a, što je imalo dvojak učinak na EBA-u i njezin program rada. Prvo, EBA aktivno sudjeluje u koordiniranju rada nadležnih tijela u pogledu planiranja i pripravnosti institucija EU-a za izvanredne situacije te u provedbi analize rizika i implikacija politike za institucije EU-a, a koordinira i rad na nadzornoj suradnji među tijelima, uključujući razradu obrazaca memoranduma o razumijevanju. Osim toga, s obzirom na očekivani premještaj EBA-e, Brexit će znatno utjecati na aktivnosti EBA-e. Stoga će Brexit i dalje biti horizontalni prioritet EBA-e u 2019. Nadalje, to bi moglo utjecati na aktivnosti EBA-e u budućnosti, a sve znatne promjene u programu

¹ https://ec.europa.eu/info/publications/180308-action-plan-fintech_en

² https://ec.europa.eu/info/publications/180308-action-plan-sustainable-growth_en

rada pravodobno će se priopćiti Upravnom odboru i Odboru nadzornih tijela kako bi mogli pružiti smjernice i odobriti navedene promjene.

8. Komisija je 12. rujna 2018. objavila komunikaciju³ u cilju jačanja okvira Unije za bonitetni nadzor i nadzor sprječavanja pranja novca u financijskim institucijama. Na temelju analize koju je zajednička radna skupina provela u suradnji s europskim nadzornim tijelima, strategija je prvenstveno usmjerena na jačanje uloge EBA-e u svojstvu tijela za borbu protiv pranja novca na razini EU-a te se njome predlaže dodjela dodatnih zadaća EBA-i.
9. Naposljetku, EBA će se usredotočiti na konvergenciju nadzornih praksi u područjima platnih usluga i zaštite potrošača, uzimajući u obzir smjernice EBA-e o nadzoru i upravljanju proizvodima namijenjenim potrošačima te prijelazno razdoblje iz Direktive o platnim uslugama (PSD2).

Misija EBA-e

10. Misija je EBA-e „izgraditi jedinstveni regulatorni i nadzorni okvir za cjelokupni sektor bankarstva u 28 država članica EU-a⁴ kako bi osigurala učinkovito, transparentno i stabilno jedinstveno tržište koje koristi potrošačima, poslovnim subjektima i gospodarstvu u širem smislu”.
11. Glavna je zadaća EBA-e pridonijeti stvaranju jedinstvenih europskih pravila u bankarstvu donošenjem obvezujućih tehničkih standarda i smjernica. Svrha je jedinstvenih pravila osigurati jedinstveni skup usklađenih bonitetnih pravila za financijske institucije u cijelom EU-u, čime će se utvrditi jednaka pravila poslovanja i osigurati visoka razina zaštite za deponente, ulagače i potrošače.
12. Tijelo ima važnu ulogu i u promicanju konvergencije nadzornih i sanacijskih praksi kako bi se osigurala usklađena primjena bonitetnih pravila. Naposljetku, EBA je također ovlaštena procjenjivati rizike i ranjivosti u bankarskom sektoru EU-a, prije svega putem redovitih izvješća o procjeni rizika i provedbom testiranja otpornosti na stres na području cijelog EU-a.
13. Druge zadaće u okviru ovlaštenja EBA-e uključuju:
 - istraživanje navodno nepravilne ili nedostatne primjene prava EU-a od strane nacionalnih tijela,
 - donošenje odluka koje se odnose na pojedinačna nadležna tijela ili financijske institucije u izvanrednim situacijama,
 - posredovanje u rješavanju sporova između nadležnih tijela u prekograničnim situacijama,
 - djelovanje u svojstvu neovisnoga savjetodavnog tijela Europskog parlamenta, Vijeća ili Komisije,
 - preuzimanje vodeće uloge u promicanju transparentnosti, jednostavnosti i pravednosti na tržištu za financijske proizvode ili usluge namijenjene potrošačima na cijelom unutarnjem tržištu.

³ [http://europa.eu/rapid/press-release MEMO-18-5725_en.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-18-5725_en.htm)

⁴ Države članice EGP-a i EFTA-e uključene su 2016.

14. Kako bi mogla obavljati te zadatke, EBA je ovlaštena za izradu niza regulatornih i neregulatornih dokumenata, uključujući obvezujuće tehničke standarde, smjernice, preporuke, mišljenja te ad hoc ili redovita izvješća.