

REZUMAT

Introducere

1. În conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 1093/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 noiembrie 2010 de instituire a Autorității Bancare Europene, programul de activitate al ABE prezintă o imagine de ansamblu cuprinzătoare a obiectivelor și a activităților autorității pentru următorii ani, conform mandatului său și în baza obiectivelor Consiliului de administrație.
2. Planificarea programului de activitate al ABE reprezintă un exercițiu esențial pentru stabilirea obiectivelor activității acesteia și a repartizării resurselor sale, favorizând stabilirea priorității corespunzătoare a sarcinilor ABE pentru 2019. Programul de activitate al ABE cuprinde programul anual și programul multianual.
3. Programul de activitate multianual pentru 2019-2022 este definit de domeniile strategice propuse de ABE pentru următorii ani și sintetizează principalele obiective care decurg din mandatele prevăzute în regulament și din legislația UE relevantă din sectorul bancar.
4. Fiecare domeniu strategic este completat de activitățile programului de activitate anual care detaliază sarcinile care urmează a fi realizate în cursul anului și resursele necesare în acest scop. Acestea asigură transparența și răspunderea în fața părților interesate ale ABE, fiind utilizate la nivel intern pentru a corela activitatea și procesele cotidiene cu domeniile strategice.
5. ABE se așteaptă la un număr semnificativ de reforme legislative din partea Comisiei (astfel cum se reflectă deja în prezentul document), care vor afecta activitatea planificată pentru 2019. Acestea sunt: (i) revizuirea Regulamentului privind cerințele de capital și consecințele revizuirii portofoliului de tranzacționare de către Comitetul de la Basel pentru supraveghere bancară; (ii) punerea în aplicare a capacității totale de absorbție a pierderilor; (iii) acțiunile subsecvente dezbaterii privind proporționalitatea cadrului de reglementare; și (iv) posibile mandate determinate de legislația referitoare la obligațiunile garantate.
6. ABE a primit și mandate noi care sunt deja incluse în prezentul document. Acestea sunt (i) mandatele privind cadrul de securizare în contextul uniunii piețelor de capital, care trebuie îndeplinite până în 2019; (ii) mandatele privind creditele neperformante; (iii) mandatele privind FinTech¹; și (iv) mandatele privind finanțele sustenabile².
7. În plus, declanșarea de către Regatul Unit a procedurii prevăzute la articolul 50 din Tratatul privind Uniunea Europeană a dat startul procesului (cu durata de doi ani) de ieșire a acestui stat din UE, ceea ce a avut un dublu impact asupra ABE și a programului său de activitate. În primul rând, ABE s-a angajat activ în coordonarea activităților autorităților competente legate de planificarea și pregătirea instituțiilor pentru situații de urgență și analiza riscurilor și implicațiilor politice pentru instituțiile UE, precum și în coordonarea lucrărilor privind cooperarea în materie de supraveghere între autorități, inclusiv elaborarea de modele de memorandumuri de înțelegere. În plus, având în

¹ https://ec.europa.eu/info/publications/180308-action-plan-fintech_en

² https://ec.europa.eu/info/publications/180308-action-plan-sustainable-growth_en

vedere relocarea preconizată a ABE, Brexit-ul afectează în mod semnificativ operațiunile proprii ale ABE. Prin urmare, lucrările legate de Brexit vor rămâne o prioritate orizontală pentru ABE în 2019. În al doilea rând, în viitor ar putea fi afectate și alte activități ale ABE, iar orice modificare semnificativă a programului de activitate va fi comunicată în timp util, în vederea obținerii de orientări și aprobări din partea Consiliului de administrație și a Consiliului supraveghetorilor.

8. La 12 septembrie 2018, Comisia a publicat o comunicare³ menită să consolideze cadrul Uniunii de supraveghere prudentială și în domeniul combaterii spălării de bani pentru instituțiile financiare. Bazată pe o analiză efectuată de un grup de lucru comun cu participarea autorităților de supraveghere europene, strategia se axează în principal pe consolidarea rolului ABE, ca autoritate de combatere a spălării de bani la nivelul UE, și propune atribuirea de sarcini suplimentare ABE.
9. În fine, în domeniile care vizează serviciile de plată și protecția consumatorilor, ABE își va reorienta activitatea înspre convergența practicilor de supraveghere, în conformitate cu ghidul ABE privind mecanismele de supraveghere și de guvernanță a produselor și având în vedere perioada de tranziție la DSP2.

Misiunea ABE

10. Misiunea ABE este de „a dezvolta un cadru de reglementare și de supraveghere unic pentru întregul sector bancar în cele 28 de state membre ale UE⁴, în vederea asigurării unei piețe unice eficiente, transparente și stabile care să aducă beneficii consumatorilor săi, întreprinderilor și economiei, în general”.
11. Principala sarcină a ABE este de a contribui, prin adoptarea de standarde și ghiduri tehnice obligatorii, la crearea cadrului de reglementare unic la nivel european în sectorul bancar. Cadrul unic de reglementare urmărește să ofere un set unic de norme prudenciale armonizate pentru instituțiile financiare din întreaga UE, contribuind la crearea unor condiții concurențiale echitabile și la asigurarea unui nivel ridicat de protecție a deponenților, investitorilor și consumatorilor.
12. În plus, autoritatea are un rol important și în promovarea convergenței practicilor de supraveghere și de soluționare pentru a asigura aplicarea armonizată a normelor prudenciale. În final, ABE este însărcinată cu evaluarea riscurilor și a vulnerabilităților sectorului bancar al Uniunii Europene, în special prin rapoarte periodice privind evaluarea riscurilor și simulări de criză la nivel paneuropean.
13. Printre alte sarcini prevăzute în mandatul ABE se numără:
 - investigarea aplicării presupus necorespunzătoare sau insuficiente a legislației UE de către autoritățile naționale;
 - luarea de decizii adresate fiecărei autorități competente sau instituții financiare în situații de urgență;
 - medierea în vederea soluționării dezacordurilor dintre autoritățile competente în situații transfrontaliere;

³ [http://europa.eu/rapid/press-release MEMO-18-5725_en.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-18-5725_en.htm)

⁴ Țările SEE și AELS au fost incluse în 2016.

- implicarea în calitate de organism consultativ independent pentru Parlamentul European, Consiliu sau Comisie;
- asumarea unui rol de lider în promovarea transparenței, simplității și corectitudinii pe piața internă a produselor sau serviciilor financiare destinate consumatorilor.

14. Pentru a îndeplini aceste sarcini, ABE este mandatată să elaboreze o serie de documente cu sau fără caracter normativ, inclusiv standarde tehnice obligatorii, ghiduri, recomandări, avize și rapoarte ad-hoc sau periodice.